

PARLAMENTUL
REPUBLICII MOLDOVA



ПАРЛАМЕНТ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

H O T Ă R Î R E
cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni
în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022

nr. 89 din 24.05.2018

Monitorul Oficial nr.295-308/ 457 din 10.08.2018

* * *

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. – Se aprobă Planul național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022, prezentat în anexă.

Art.2. – Parlamentul, Guvernul, autoritățile publice centrale și locale vor întreprinde măsuri pentru implementarea Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022.

Art.3. – Guvernul, în termen de 2 luni de la data adoptării prezentei hotărâri, va înființa Consiliul Național pentru Drepturile Omului, responsabil de monitorizarea și evaluarea implementării Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022 și a altor documente de politici naționale în domeniul drepturilor omului, precum și a tratatelor internaționale în domeniul drepturilor omului la care Republica Moldova este parte.

Art.4. – Guvernul, într-un termen de 2 luni de la data adoptării prezentei hotărâri, va crea Secretariatul permanent pentru drepturile omului, care va asigura activitatea curentă a Consiliului Național pentru Drepturile Omului.

Art.5. – Consiliul Național pentru Drepturile Omului va prezenta Parlamentului anual, pînă în data de 1 aprilie, un raport cu privire la gradul de implementare a Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022.

Art.6. – Comisia drepturile omului și relații interetnice a Parlamentului va exercita controlul permanent asupra îndeplinirii Planului național de acțiuni în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI **Andrian CANDU**

Nr.89. Chișinău, 24 mai 2018.

Anexă

PLANUL NAȚIONAL DE ACȚIUNI în domeniul drepturilor omului pentru anii 2018–2022

Partea I

„Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.”

(Constituția Republicii Moldova, art.1)

Transparența, accesul la informație și libertatea de exprimare

Accesul la informație și libertatea de exprimare sînt acele drepturi fundamentale ale omului care definesc existența și dezvoltarea unei societăți civile desăvîrșite. Potrivit rapoartelor internaționale, Republica Moldova este o țară parțial liberă din perspectiva libertății presei și a asigurării libertății de exprimare. Raportul Reporters Without Borders pentru anul 2016² plasează Republica Moldova pe locul al 76-lea din 180 în ceea ce privește asigurarea libertății mass-mediei. Raportul Freedom House pentru anul 2016³ atribuie Republicii Moldova 3 puncte din 12 la capitolul asigurarea libertății.

² Clasament disponibil on-line aici: <<https://rsf.org/en/moldova>>.

³ Clasament disponibil on-line aici: <<https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2016/moldova>>.

Gradul de asigurare a libertății de exprimare, conform Raportului Avocatului Poporului privind respectarea drepturilor și libertăților omului în Republica Moldova în anul 2016, este relativ redus. Doar aproximativ 40% dintre respondenți consideră că le este asigurat dreptul la libertatea opiniei și la exprimare⁴. Studiul „Percepții asupra drepturilor omului în Republica Moldova”⁵ a arătat că la peste o jumătate dintre participanții la

sondajul efectuat în cadrul acestuia persistă percepțiile de risc ca urmare a liberei exprimări. După frecvența încălcării drepturilor și libertăților fundamentale în Republica Moldova, încălcarea dreptului la informație, a libertății opiniei și exprimării se plasează pe locul al 7-lea.

⁴ A se vedea Raportul Avocatului poporului privind respectarea drepturilor și libertăților omului în Republica Moldova în anul 2016, p.27, disponibil on-line aici:

<http://ombudsman.md/sites/default/files/document/attachments/raport-ombudsman_2016.pdf>.

⁵ Elaborat în 2016 de Oficiul Avocatului Poporului și Oficiul Înaltului Comisar al ONU pentru Drepturile Omului (OHCHR) în consultare cu Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) Moldova, p.47, disponibil on-line aici:

<http://md.one.un.org/content/dam/unct/moldova/docs/pub/ro-raport_do_final_pentru_tipar.pdf>.

Prin acceptarea recomandărilor evaluării periodice universale referitoare la asigurarea independenței mass-mediei, Republica Moldova și-a asumat obligația de a asigura libertatea de exprimare inclusiv pentru jurnaliști, precum și accesul la informații și transparența în procesul decizional. Independența mass-mediei se va fortifica prin reglementarea noțiunilor de proprietar și investitor în domeniul media, de cotă de piață media, cotă de licență media și cotă de publicitate, prin stimularea instituțiilor media să producă și să difuzeze produse naționale, prin consolidarea instituțională a Consiliului Coordonator al Audiovizualului și dezvoltarea prevederilor anticoncurență în privința instituțiilor media. De asemenea, în vederea asigurării transparenței și a dreptului de acces la informații, urmează a fi modificată legislația din domeniul respectiv în scopul asigurării unei reglementări minime a mediului on-line și abilitării funcționarilor din cadrul autorităților publice centrale și locale în domeniul asigurării transparenței și accesului la informații și în scopul asigurării aplicării uniforme și în spiritul standardelor europene a Legii nr.133/ 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Prin acțiunile planificate se urmărește sporirea nivelului de independență a mass-mediei, inclusiv avansarea Republicii Moldova în clasamentele internaționale referitoare la libertatea presei, dar și îmbunătățirea percepției populației cu privire la realizarea dreptului la libertatea de exprimare.

Partea a II-a

5. Domeniul de intervenție: Transparența, accesul la informație și libertatea de exprimare
Obiectivul I: Asigurarea libertății de exprimare, a pluralismului și a transparenței
Ținta strategică A: Directiva Uniunii Europene cu privire la serviciile mass-mediei audiovizuale (SMA) transpusă în legislația națională de profil
Indicatori de rezultat: 1. Cadrul normativ național din domeniu armonizat cu standardele conținute în Directiva Uniunii Europene cu privire la serviciile mass-mediei audiovizuale 2. Creșterea gradului de transparență în ceea ce privește proprietatea asupra mass-mediei 3. Reducerea concentrării proprietății asupra mass-mediei 4. Creșterea numărului de radiodifuzori locali pe piața media națională

<p>5. Cunoștințe și abilități îmbunătățite ale elevilor/ tinerilor în domeniul media/ media literacy</p> <p>6. Creșterea accesibilității produselor media pentru persoanele cu dizabilități senzoriale și minoritățile lingvistice</p> <p>7. Avansarea poziției Republicii Moldova în clasamentele internaționale privind libertatea mass-mediei</p> <p>8. Creșterea gradului de transparență a activității Consiliului Coordonator al Audiovizualului</p> <p>9. Creșterea actelor de reacționare ale Consiliului Coordonator al Audiovizualului în cazurile de incitare la ură și discriminare în mass-media audiovizuală</p>							
Nr. crt.	Acțiuni	Subacțiuni	Instituții responsabile	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (lei)	Parteneri
1	Adoptarea unui nou cod al audiovizualului și asigurarea implementării prevederilor acestuia	1.1. Definirea noțiunilor de proprietar de media, investitor în domeniul media, cotă de piață media, cotă de licență media, cotă de publicitate	Comisia parlamentară de profil; Consiliul Coordonator al Audiovizualului	2018	1. Noțiuni definite și aprobate 2. Codul elaborat conform standardelor europene și adoptat	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		1.2. Elaborarea prevederilor referitoare la monitorizarea periodică în ceea ce privește produsul străin și cota de publicitate deținută	Consiliul Coordonator al Audiovizualului; comisia parlamentară de profil	2018	Prevederi elaborate și aprobate	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		1.3. Reglementarea stimulării caselor de producție media naționale să creeze produse media în domeniile social, medical, al justiției, al combaterii corupției și al drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale	Consiliul Coordonator al Audiovizualului; comisia parlamentară de profil	2018–2019	1. Reglementări formulate și aprobate 2. Volumul de produse media realizate și difuzate (audiențe)	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
2	Implementarea măsurilor de stimulare a producerii și difuzării de emisiuni în limbile minorităților lingvistice	2.1. Revizuirea cotei de utilizare a limbilor pentru a extinde timpul de emisie al emisiunilor în limbile minorităților lingvistice	Consiliul Coordonator al Audiovizualului; comisia parlamentară de profil	2018–2022	1. Cadrul normativ elaborat și adoptat 2. Cota de utilizare a limbilor revizuită conform standardelor/recomandărilor 3. Rata emisiunilor în limbile minorităților lingvistice difuzate anual	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile

3	Limitarea concentrării proprietății asupra mass-mediei și asigurarea pluralismului în mass-media	3.1. Consolidarea capacităților Consiliului Coordonator al Audiovizualului pentru asigurarea respectării pluralismului în mass-media și a liberei concurențe	Consiliul Coordonator al Audiovizualului	2019	Act normativ elaborat și adoptat	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		3.2. Crearea mecanismului de limitare a concentrării proprietății asupra mass-mediei	Consiliul Coordonator al Audiovizualului; Consiliul Concurenței mediei	2020	1. Mecanismul creat și pus în aplicare 2. Rata instituțiilor media care întrunesc cerințele privind proprietatea asupra mass-mediei 3. Numărul de instituții mass-media și/ sau persoane sancționate pentru nerespectarea cerințelor privind proprietatea asupra mass-mediei	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile

Obiectivul II: Asigurarea accesului la informație

Ținta strategică A: Accesul la informație asigurat pe întreg teritoriul Republicii Moldova

Indicator de rezultat:

Autoritățile publice asigură accesul la informațiile de interes public fără constrângeri și în mod deplin

Nr. crt.	Acțiuni	Subacțiuni	Instituții responsabile	Termen de realizare	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (lei)	Parteneri
1	Modificarea legislației privind accesul la informație: Legea nr.982/ 2000 privind accesul la informație; Legea nr.133/ 2011 privind protecția datelor cu caracter personal; Legea nr.171/ 1994 cu privire la secretul comercial; Legea nr.245/ 2008 cu privire la secretul de stat	1.1. Formularea unor prevederi clare în ceea ce privește categoria de informații care sînt de interes public	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; Ministerul Justiției; Cancelaria de Stat; Ministerul Finanțelor; comisia parlamentară de profil	2020	1. Cadrul normativ elaborat și adoptat 2. Criteriile de acces la informația de interes public, stabilite 3. Mecanismul clar de sancționare a autorităților/ instituțiilor publice care nu respectă criteriile de acces la informația de interes public, aprobate	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile

2	Asigurarea securității informaționale a Republicii Moldova	2.1. Adoptarea proiectului de lege privind Concepția securității informaționale a Republicii Moldova	Comisia parlamentară de profil	2018	Proiect de lege elaborat și adoptat	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
3	Supravegherea spațiului audiovizual autohton prin monitorizarea serviciilor de programe informativ-analitice	3.1. Elaborarea de rapoarte privind supravegherea spațiului audiovizual autohton	Consiliul Coordonator al Audiovizualului	2018–2022	Rapoarte elaborate și publicate	În limita alocațiilor bugetare aprobate; asistență externă	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
4	Instruirea personalului autorităților publice centrale și locale cu privire la asigurarea transparenței și a accesului la informații	4.1. Elaborarea programelor de instruire	Academia de Administrare Publică	2018–2021	1. Programele elaborate și pilotate 2. Materialele de instruire elaborate	10000	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		4.2. Desfășurarea cursurilor de instruire	Academia de Administrare Publică	2018–2021	1. Numărul de cursuri desfășurate 2. Numărul de funcționari instruiți 3. Gradul de satisfacție a participanților la programele de instruire	287000	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		4.3. Evaluarea impactului instruirii asupra activității funcționarilor	Academia de Administrare Publică	2018–2021	1. Chestionarul de evaluare a impactului instruirii, elaborat 2. Raportul privind evaluarea impactului instruirii, elaborat	3000	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
		1.2. Realizarea unei evaluări intermediare privind impactul implementării Strategiei de consolidare a relațiilor interetnice în Republica Moldova pentru anii 2017–2027 și modificarea acesteia, după caz	Ministerul Educației, Culturii și Cercetării; Biroul Relații Interetnice	2020	1. Raportul de evaluare elaborat 2. Impactul implementării Strategiei estimat 3. Strategia modificată, după caz	10000	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile

		1.3. Elaborarea Planului de acțiuni, pentru anii 2021–2024, privind implementarea Strategiei de consolidare a relațiilor interetnice în Republica Moldova pentru anii 2017–2027	Ministerul Educației, Culturii și Cercetării; Biroul Relații Interetnice	2021	Proiectul Planului de acțiuni pentru anii 2021–2024, elaborat și aprobat	8000	Comunitatea partenerilor de dezvoltare; organizațiile societății civile
--	--	---	---	------	--	------	--